

2021 年奉贤区生态环境状况公报

一、概述

2021 年是“十四五”开局之年,也是深入打好污染防治攻坚战起步之年。奉贤区坚持以习近平生态文明思想为指导,牢固树立新发展理念,坚定走生态优先和绿色发展之路,生态环境质量持续改善,人民群众的满意度、获得感得到了进一步提升。围绕“十四五”工作新思路健全体制机制,打开生态环境保护工作新格局,推动全区生态文明建设再上新台阶。

二、生态环境质量状况

1. 水环境质量

■ 总体状况

2021 年全区主要河流水质综合污染指数在 0.48-1.31 之间,平均为 0.76,水质综合污染指数与 2020 年基本持平。区内主要河流 50 个监测断面水质达到 III 类占 88%,IV 类的占 8%,V 类的占 4%。

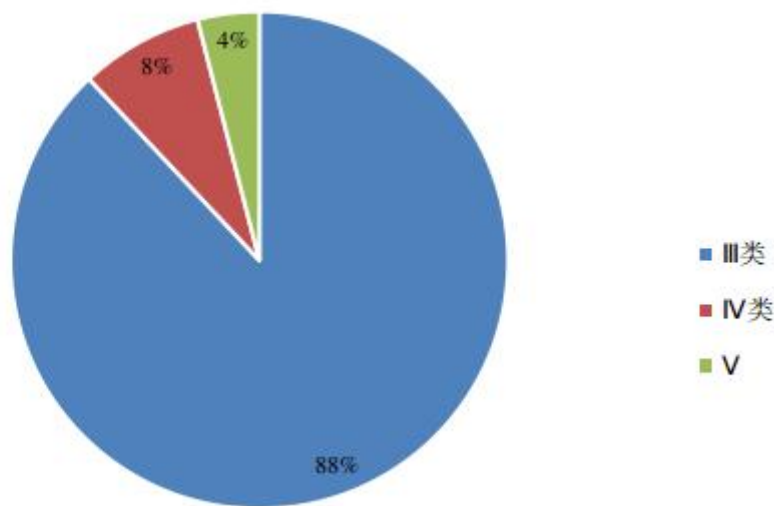


图 1 2021 年奉贤区主要河流断面水质类别比例

■ 重点河流

(1) 竹港

2021 年竹港水质综合指数 P(III)T 值为 0.69,6 个监测断面水质均为

III类，与2020年相比，总体水质轻微改善。主要污染指标中，氨氮浓度下降了35.0%；总磷浓度下降了12.5%；五日生化需氧量下降了8.4%。

(2) 浦南运河

2021年浦南运河水质综合指数P(III)T值为0.73，5个监测断面水质均为III类。与2020年相比，总体水质基本持平。主要污染指标中，氨氮浓度下降了25.5%；总磷浓度下降了5.9%；五日生化需氧量基本持平。

(3) 金汇港

2021年金汇港水质综合指数P(III)T值为0.63，4个断面水质均为III类。与2020年相比，总体水质轻微改善。主要污染指标中，氨氮浓度下降了23.2%，总磷浓度下降了9.1%；五日生化需氧量下降了7.8%。

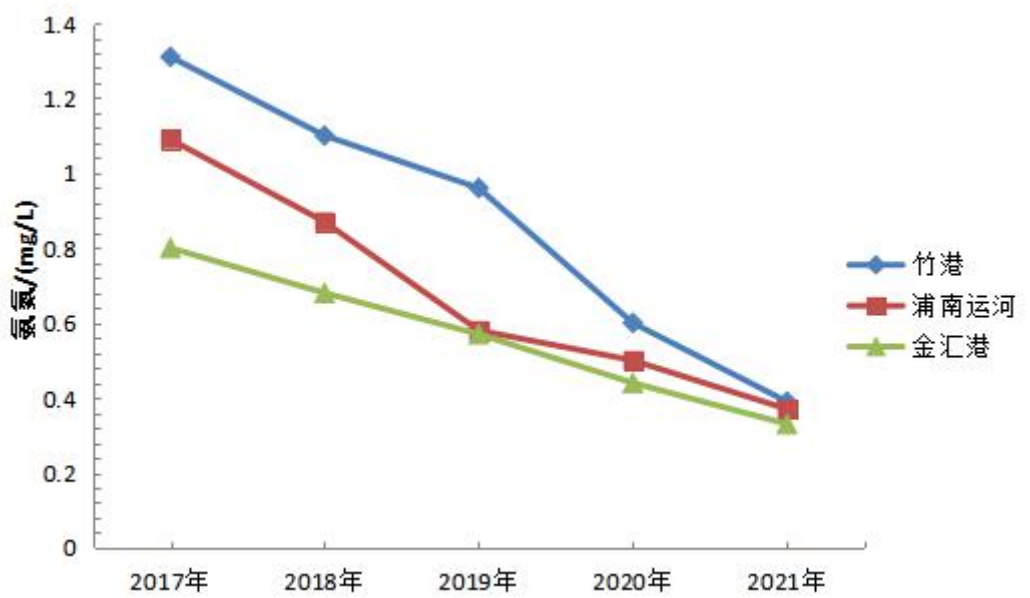


图2 奉贤区主要河流氨氮浓度变化趋势图

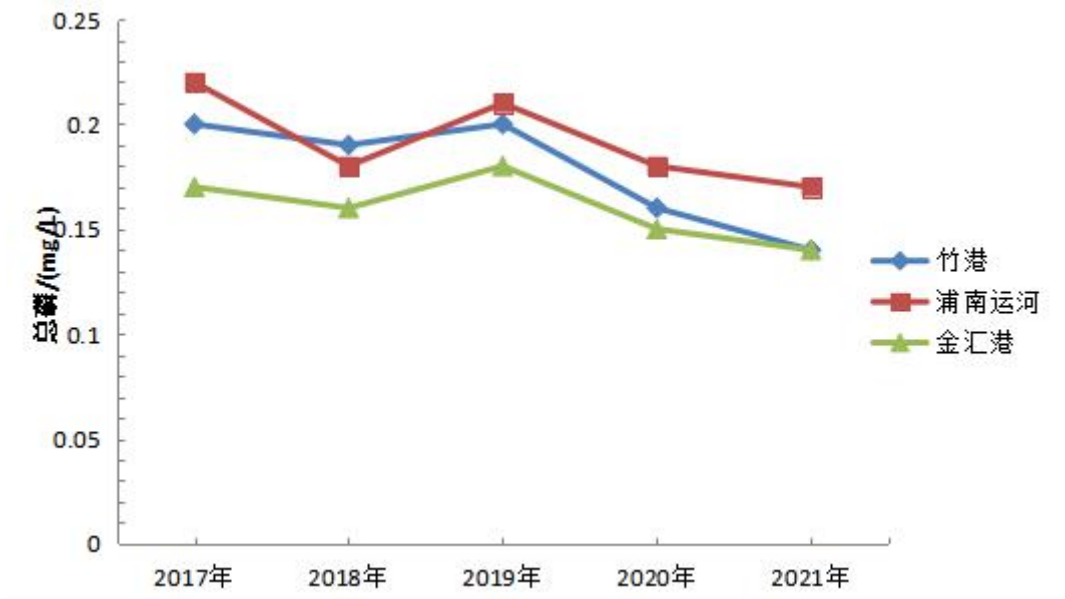


图3 奉贤区主要河流总磷浓度变化趋势图

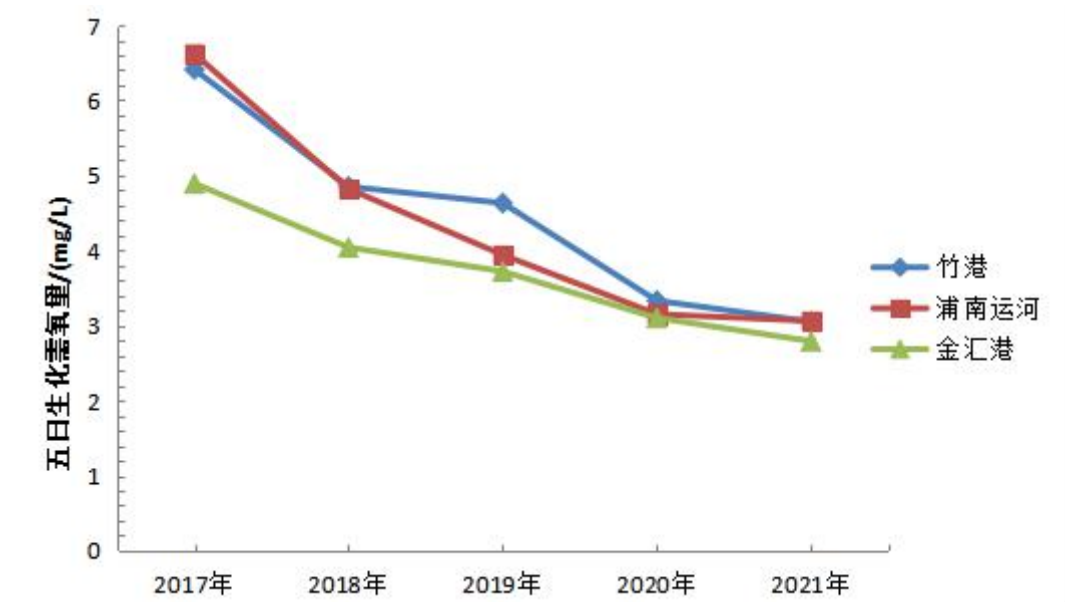


图4 奉贤区主要河流五日生化需氧量浓度变化趋势图

2. 环境空气质量

■ 总体状况

2021年，奉贤区环境空气质量有效监测天数360天，优良天数332天，优良率为92.2%，其中，优132天，良200，轻度污染27天，中度污染1天。

全年28个污染日中，首要污染物为臭氧的有22天，占78.6%；首要污

染物为细颗粒物（PM_{2.5}）的有 2 天，占 7.1%；首要污染物为可吸入颗粒物（PM₁₀）的有 3 天，占 10.7%；首要污染物为二氧化氮（NO₂）的有 1 天，占 3.6%。

■ 主要污染物

（1）细颗粒物（PM_{2.5}）

2021 年，奉贤区 PM_{2.5} 年均值为 26 微克/立方米，比 2020 年（30 微克/立方米）降低了 4 微克/立方米，达到国家环境空气质量二级标准（35 微克/立方米）。

近 5 年（2017-2021 年）的监测数据表明，奉贤区 PM_{2.5} 年均值自 2018 年起均达到国家环境空气质量二级标准。五年浓度呈明显下降趋势，最高值出现在 2017 年（年均值为 39 微克/立方米），2021 年为历史最低年。

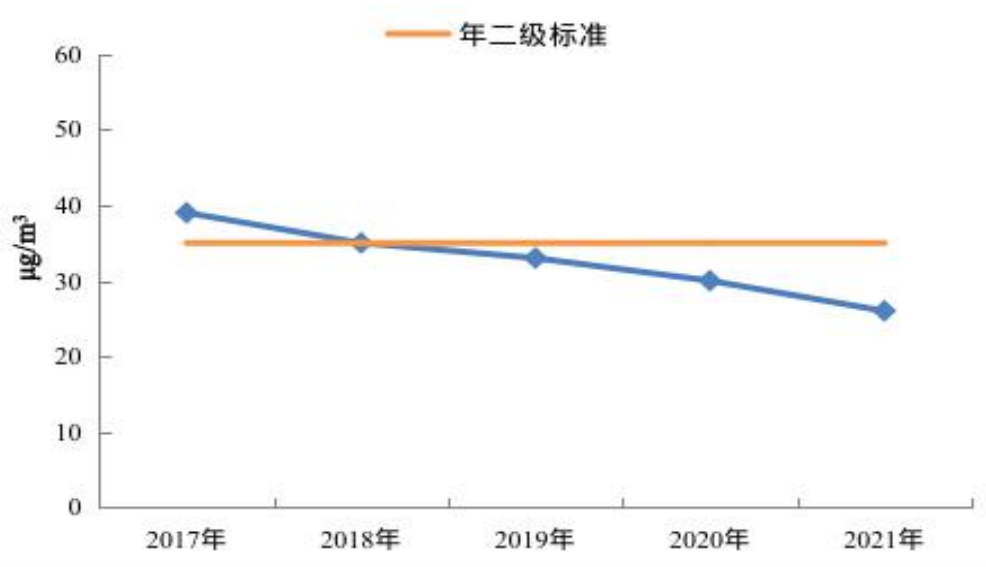


图 5 2017-2021 年奉贤区细颗粒物 PM_{2.5} 浓度变化趋势图

（2）可吸入颗粒物（PM₁₀）

2021 年，奉贤区 PM₁₀ 年均值为 39 微克/立方米，比 2020 年（37 微克/立方米）上升了 2 微克/立方米，达到国家环境空气质量二级标准（70 微克/立方米）。

近 5 年（2017-2021 年）的监测数据表明，奉贤区 PM₁₀ 年均值均达到国

家环境空气质量二级标准。五年浓度基本呈下降趋势，最高值出现在 2017 年（年均值为 53 微克/立方米），2020 年为历史最低年。

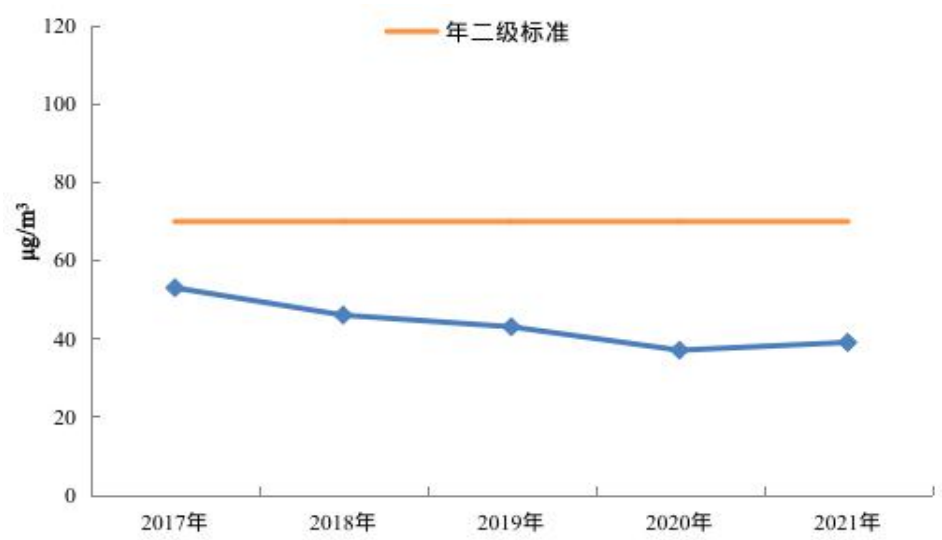


图 6 2017-2021 年奉贤区可吸入颗粒物 PM10 浓度变化趋势图

(3) 二氧化硫 (SO₂)

2021 年，奉贤区二氧化硫年均值为 5 微克/立方米，较 2020 年（6 微克/立方米）下降了 1 微克/立方米，达到国家环境空气质量二级标准（60 微克/立方米）。近 5 年（2017-2021 年）的监测数据表明，奉贤区二氧化硫年均值均达到国家环境空气质量二级标准。五年浓度总体呈下降趋势，最高值出现在 2017 年，最低值出现在 2021 年。



图 7 2017-2021 年奉贤区二氧化硫 SO₂ 浓度变化趋势图

(4) 二氧化氮 (NO₂)

2021年，奉贤区二氧化氮年均值为28微克/立方米，比2020年（26微克/立方米）上升了2微克/立方米，达到国家环境空气质量二级标准（40微克/立方米）。

近5年（2017-2021年）的监测数据表明，奉贤区二氧化氮年均值均达到国家环境空气质量二级标准，总体曲线较平稳，最高值在2017年，浓度为33微克/立方米；最低值在2020年。

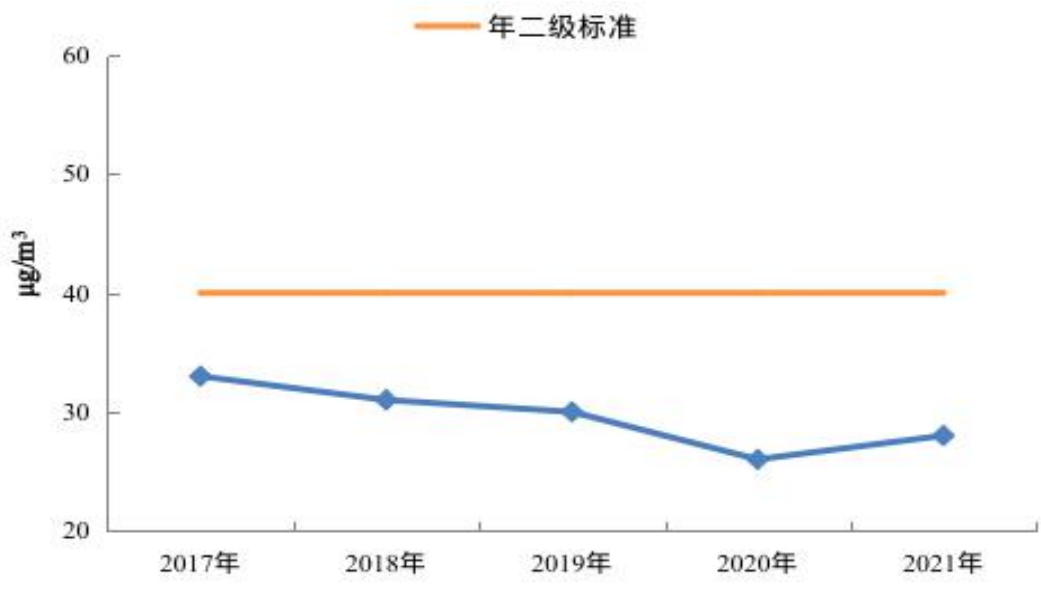


图8 2017-2021年奉贤区二氧化氮NO₂浓度变化趋势图

(5) 臭氧 (O₃)

2021年，奉贤区臭氧日最大8小时滑动平均值的第90百分位数为151微克/立方米，比2020年（155微克/立方米）下降4微克/立方米，达到国家环境空气质量二级标准（160微克/立方米）。

近5年（2017-2021年）的监测数据表明，2017年奉贤区臭氧浓度最高，达到181微克/立方米；最低值在2021年。2020年起，O₃日最大8小时滑动平均值的第90百分位数均达到国家二级标准（注：根据《环境空气质量评价技术规范（试行）》（HJ 663-2013）中规定，臭氧年评价按O₃日最大8小时滑动平均值的第90百分位数进行评价。）



图9 2017-2021年奉贤区臭氧 O₃ 浓度变化趋势图

(6) 一氧化碳 (CO)

2021年，奉贤区一氧化碳24小时平均第95百分位数为0.8毫克/立方米，比2020年（0.9毫克/立方米）下降了0.1毫克/立方米，达到国家环境空气质量二级标准（4.00毫克/立方米）。

近5年（2017-2021年）的监测数据表明，奉贤区一氧化碳浓度远低于国家二级标准，且连续5年浓度变化幅度不大，总体较为稳定。最高值在2017年为1.2毫克/立方米，最低值在2021年。（注：根据《环境空气质量评价技术规范（试行）》（HJ 663-2013）中规定，一氧化碳年评价按CO 24小时平均第95百分位数进行评价。）



图10 2017-2021年奉贤区一氧化碳 CO 浓度变化趋势图

(7) 酸雨

2021年，奉贤区降水 pH 值范围为 4.52-6.43。全年降水 pH 值年均值为 5.09，较 2020 年下降了 0.31；酸雨频率为 81.2%，较 2020 年上升了 13.6 个百分点。近 5 年（2017-2021 年）的监测数据表明，前四年奉贤区的降水 pH 值总体呈改善趋势，年度酸雨频率总体呈下降趋势，但在 2021 年两者均有一定程度恶化。



图 11 2017-2021 年奉贤区酸雨频率和降水 pH 值变化趋势图

(8) 道路 PM₁₀ 移动监测

2021 年，我区道路扬尘颗粒物月均浓度范围为 43-134 微克/立方米，全区年均值为 81 微克/立方米。2021 年，奉贤区道路 PM₁₀ 移动监测月均浓度最高峰分布在 12 月，月均值为 134 微克/立方米，最低峰出现在 8 月，月均值为 43 微克/立方米。

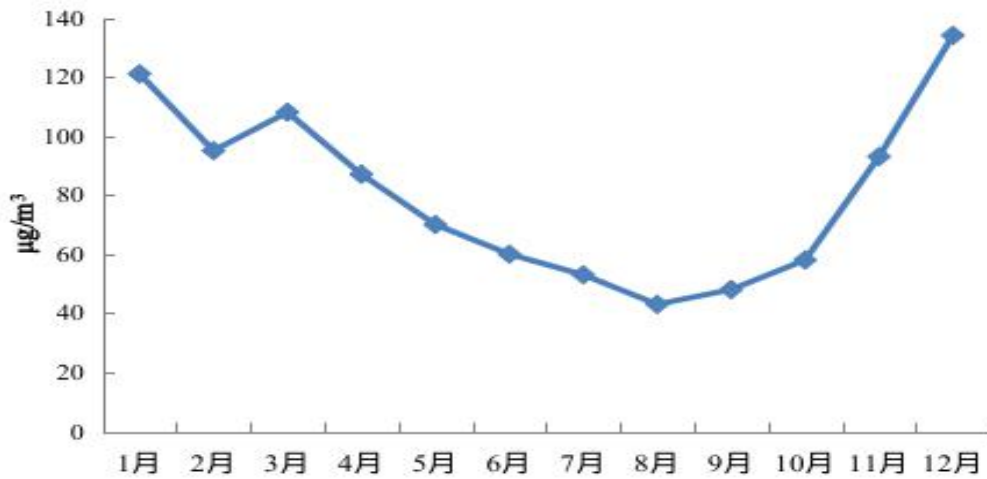


图 12 2021 年道路 PM₁₀ 移动监测月均值变化趋势图

3. 声环境质量

■ 总体状况

2021 年，奉贤区区域噪声昼间为“好”等级，夜间为“一般”等级；道路交通噪声昼间为“好”等级，夜间为“一般”等级。

■ 主要评价方法

(1) 区域环境噪声

2021 年，奉贤区区域环境噪声昼间时段的平均等效声级为 48.7 dB(A)，较 2020 年 50.2 dB(A) 下降 1.5 dB(A)，2021 年区域环境噪声夜间时段的平均等效声级为 49.6 dB(A)，较 2020 年 43.6 dB(A) 上升 6.0 dB(A)。昼间时段所有测点均能达到好和较好水平，夜间时段评价为较好和一般的占所有测点的 84%。

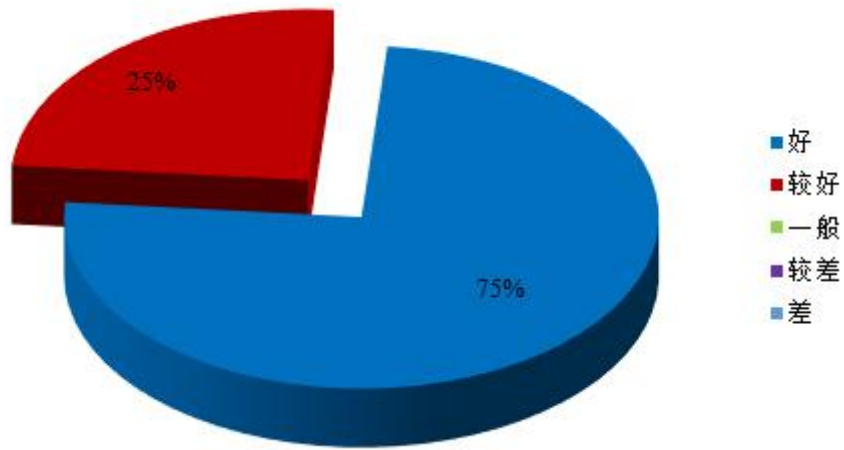


图 13 2021 年奉贤区昼间时段区域环境噪声等级分布图

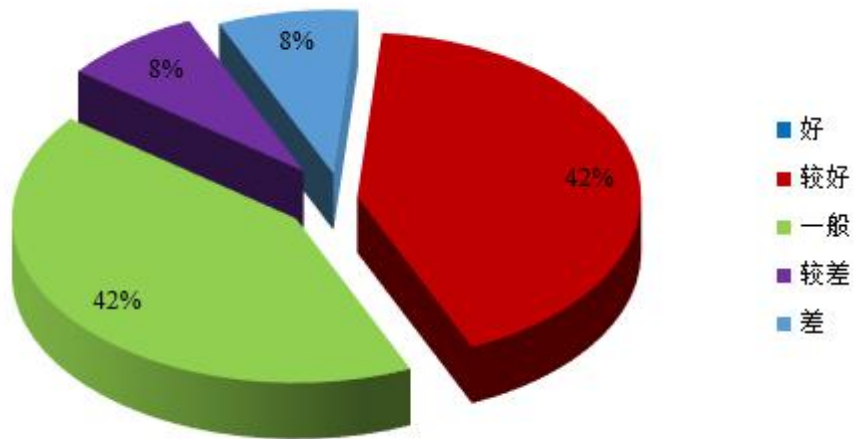


图 14 2021 年奉贤区夜间时段区域环境噪声等级分布图

近五年的监测数据表明，奉贤区区域环境噪声昼间时段的平均等效声级在 48.7 dB(A)–56.1 dB(A) 之间，总体呈改善趋势；夜间时段的平均等效声级在 43.6 dB(A)–51.3 dB(A) 之间，年际间呈波动状态。

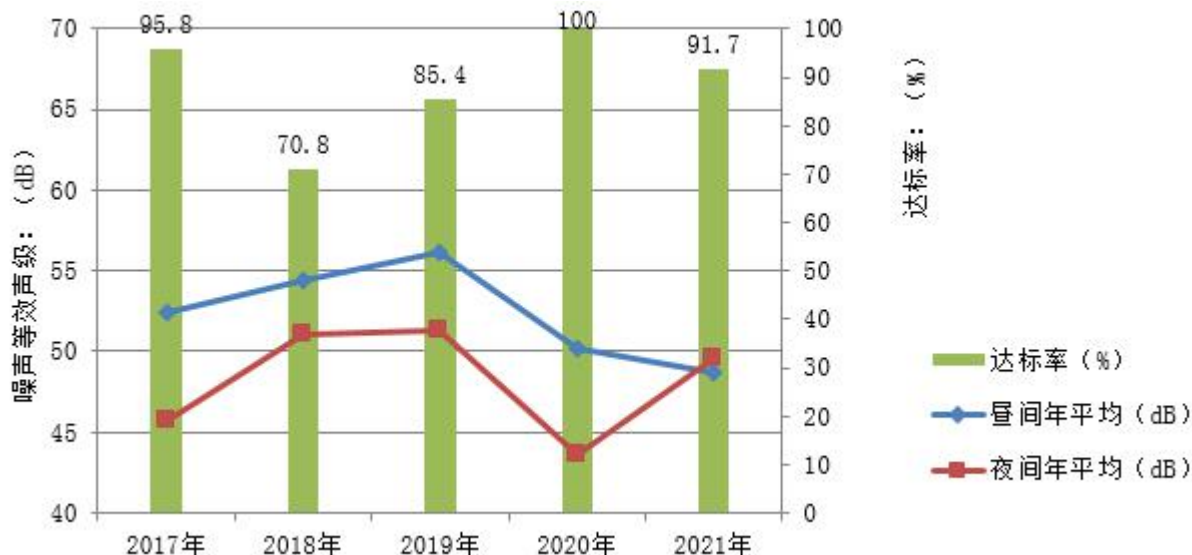


图 15 2017-2021 年奉贤区区域噪声变化趋势图

(2) 道路交通噪声

2021 年道路交通噪声昼间时段的平均等效声级为 66.0 dB(A)，较 2020 年 64.7 dB(A) 上升 1.3 dB(A)；2021 年道路交通噪声夜间时段的平均等效声级为 60.9 dB(A)，较 2020 年 61.0 dB(A) 下降 0.1 dB(A)。昼间时段所有测点均能达到好和较好水平，同时昼间平均等效声级中“较好”以上水平占监测总路长的 88.6%，夜间时段评价为好、较好和一般的占所有测点的 75%。

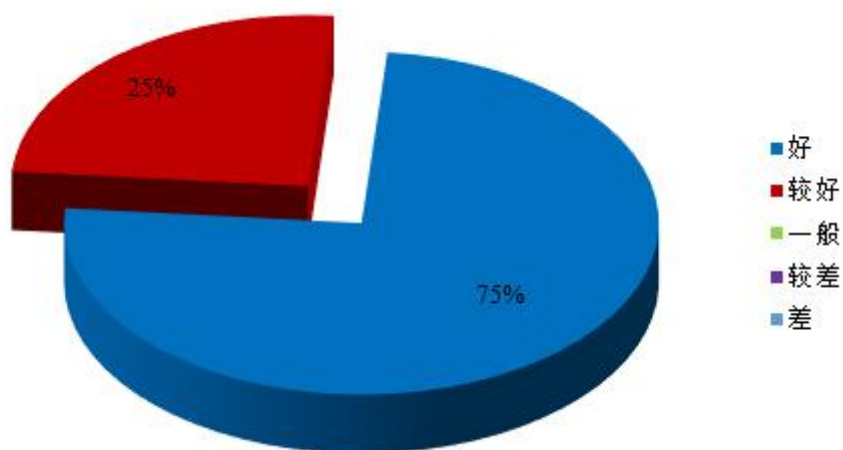


图 16 2021 年奉贤区昼间时段道路交通环境噪声等级分布图

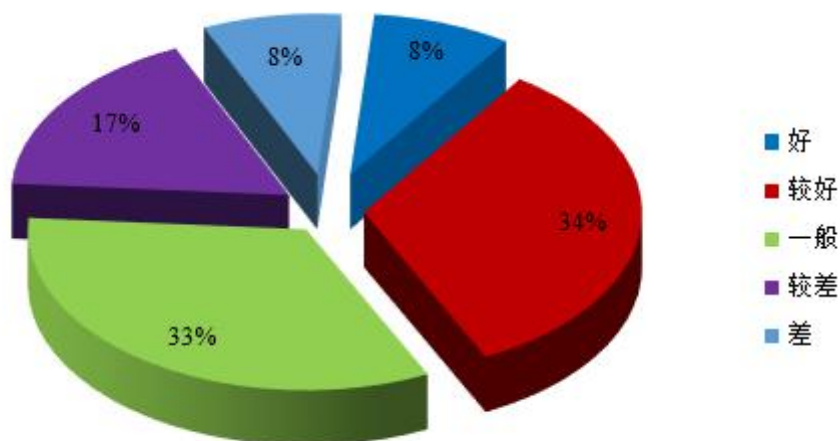


图 17 2021 年奉贤区夜间时段道路交通环境噪声等级分布图

近五年的监测数据表明，奉贤区道路交通噪声昼间时段的平均等效声级在 64.7 dB(A)–69.4 dB(A) 之间；夜间时段的平均等效声级在 60.9 dB(A)–64.3 dB(A) 之间。总体呈改善趋势。

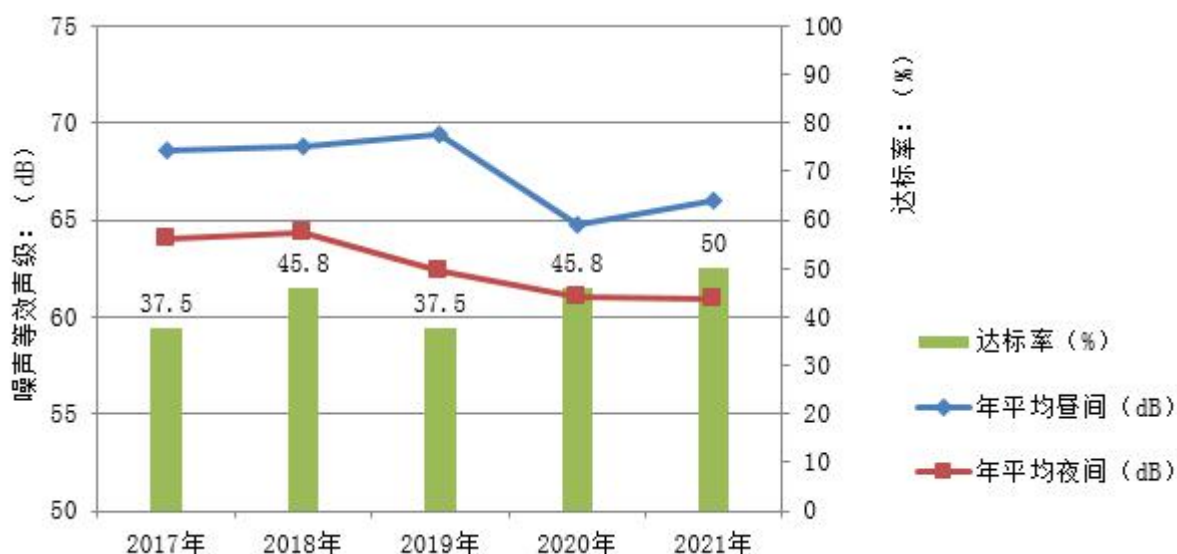


图 18 2017–2021 年奉贤区道路交通噪声变化趋势图

三、重点工作

1. 污染防治攻坚战暨“水天一色”立功竞赛活动

根据“水天一色”立功竞赛相关要求，经过部署发动、方案下发和发动评比，在全区范围内形成了“水天一色”立功竞赛热潮。根据基层上报、

评估筛选、专家评审，评选出 2020 年度立功竞赛 234 个奖项，其中：“综合奖” 6 个，“特色单项奖” 8 项 48 个，“优秀个人奖” 7 项 180 名，对先进典型进行表彰，发挥榜样示范和价值引领作用。为深入打好污染防治攻坚战，持续推进“水天一色”美丽奉贤建设。结合第八轮三年行动计划等 2021 年重点任务，经过“水天一色”各相关单位的反馈汇总，梳理形成了《2021 年“水天一色”工程重点项目清单》，共涉及六大专项工作组 55 项年度重点任务，均已全部完成。

2. 环保三年行动计划

编制印发《上海市奉贤区 2021-2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》，共涉及 11 大专项和 98 项工作任务。11 大专项分别是：水环境保护、大气环境保护、土壤（地下水）环境保护、固体废物污染防治、工业污染防治与绿色转型发展、农业与农村环境保护、生态环境保护与建设、应对气候变化与低碳发展、海洋生态环境保护、循环经济和绿色生态、构建现代环境治理体系专项。主要任务为：践行绿色低碳发展理念，深化低碳示范区建设、推广绿色建筑和新能源汽车、关注农业绿色生产；完善环境基础设施，推进 13.4 公里污水管网建设、完成再生能源利用中心（1000 吨/日）建设并投入运行、启动湿垃圾（500 吨/日）处理工程建设；深化环境污染治理，实施 10 公里骨干河道整治、加强工地扬尘执法监管、完成 338 家工业企业 VOC 2.0 版治理；提升生态空间规模品质，规划建设公共绿地 100 公顷、公园 10 座、绿道 60 公里、立体绿化 4 万平方米；加快推进现代环境治理体系建设，重点推进环保“领跑者”、绿色供应链、街镇（园区）基层环境治理试点示范等工作。98 项任务已启动 96 项，启动率 98%，已完成 9 项，其中 75 个市级项目已启动 73 项，启动率 97%，已完成 5 项。

3. 清洁空气行动计划

积极推进清洁空气行动计划 50 项工作任务，通过细化职责分工，建立联

络人机制,每月调度工作进度,定期召开工作例会等方式,有序推进工作,积极落实各项任务。

能源领域方面:深度排摸区域内生物质锅炉,实施生物质锅炉达标整治1台(4蒸吨),对无法达标的一律关停。持续跟踪工业炉窑达标治理效果,做好日常监督管理,确保达标排放。

产业领域方面:深化重点行业产业结构调整 and 升级改造。加强落后产能淘汰和过剩产能压减,完成产业结构调整项目3138亩,涉及地块96个。完成VOC2.0治理任务目标,共计188家企业,并持续开展VOCs2.0治理补贴的区级审核工作。

交通领域方面:加强对本区机动车、船舶和非道路移动机械油品质量的监管。全区5部门联合开展非法经营加油点专项检查执法行动,严厉打击非法加油行为。对机动车排放检验机构实行属地化监管工作,对全区9家检验机构进行全覆盖检查。开展非道路移动机械环保标识审核核发工作,累计发放4167张。2021年完成尾气监测1386辆次。非道路移动机械执法检查300台。

建设领域方面:加强建筑、市政、拆房等工地的扬尘污染控制,建立工地动态监管名单,逐月更新。加强工地扬尘在线数据审核,2021年移送工地扬尘超标报告7份,立案2家。2021年完成企业堆场扬尘治理2家。

社会生活领域:加强加油站、储油库、油罐车油气回收长效管理,确保油气回收设施正常使用。开展加油站专项检查,完成全区65家加油站油气回收系统的抽测和抽查工作。

组织保障方面:制定重点企业秋冬季(10月-3月)生产和运输计划调整方案,并组织实施。完成2021年重污染天气应急减排措施清单年度更新工作。完成年度大气污染源排放清单编制工作,建立常态化工作机制。通过对固定燃烧源、工艺过程源、道路移动源等11种污染源的分析,判断奉贤区大气污染来源及各源的组成比例。为奉贤区制定减排措施、制定大气管理

策略以及整个大气污染防治工作,改善区域环境空气质量提供技术支撑。

4. 水污染防治计划

完成 80 公里河道整治、80 公里河床修复、5522 户农村生活污水治理、5 个住宅小区和 273 个其他雨污混接改造;完成奉贤新城、金汇等街镇道路新建工程雨、污水管 20.68 公里;完成南排污水总管及附属设施修复工程,通沟污泥处置项目进入试运行阶段;基本完成奉贤新城 21 条道路排水管修缮改造工程;基本完成东部污水厂一期、二期连接管项目;全年累计完成 1728 个截污挂篮安装,完成 792 座雨水口改造。2021 年全区 433 个镇级以上河湖水质考核断面优Ⅲ类以上水体比例达 80%以上。

5. 土壤污染防治计划

严格落实建设用地土壤调查评估,年内已评审和备案 91 个地块;完成安全利用率核算,核算结果为 100%。有序推进 5 个污染地块修复治理,其中:1 个地块已完成土壤修复,符合相关用地标准;2 个地块已基本完成现场修复施工,分别处于跟踪监测和效果评估阶段;1 个地块正在开展修复施工招投标;1 个地块正在研究制定修复方案;更新辖区内土壤重点监管单位名单,目前共 39 家,通过组织专题培训、方案专家评审,指导督促企业开展自行监测和隐患排查等重点工作。

6. 金山地区环境综合整治

启动第三轮(2021-2023 年)金山地区整治,制定出台《金山地区环境综合整治(奉贤区部分)行动方案(2021-2023 年)》,在前两轮以污染治理为主的方向上转为精细化治理和智慧化监管的模式,共设置八大类别 64 项工作任务。2021 年度 36 个整治项目全面完成。通过整治,区域生态环境质量持续改善,区域大气特征因子 VOCs 达到《整治行动方案》控制目标(低于 90 微克/立方米)要求,区域环境信访总量持续下降。

7. 污染减排

全面贯彻执行“批项目,核总量”制度,落实《上海市生态环境局关于做好2021年及“十四五”主要污染物总量减排核算工作的通知》。进一步加大工业治理、优化产业结构、以新带老等工作力度,扩大总量指标来源,严格控制我区建设项目新增污染排放量。2021年开展环境统计工作,共完成340家企业环境统计年报工作。推进19家企业开展清洁生产工作。

8. 固体废物管理

进一步加强危险废物专项整治,对74家产生10吨及以上危险废物的企业开展补充排查,指导2334家10吨以下的危废产生单位完成自查,发现问题141个,督促企业落实好问题整改;制定《奉贤区2021年危险废物规范化环境管理评估工作方案》,104家企业纳入考核,达标率100%;督促危废产生单位做好年度危废管理计划,全区近3000家单位完成备案;完善一般工业固废信息化工作,完成316家报告工作;做好一般固废跨省转移利用备案,年内已备案115批次,申请转移量26.89万吨,对跨省转入的4家利用单位全部开展现场核查。积极推进工业固废收运体系建设,对备案企业开展核查,符合要求的单位积极协调可燃性一般工业固废进入生活垃圾焚烧设施协同处置;全面梳理医废产生单位,现175家已全部完成系统注册,逐步推进医废电子联单。

9. 辐射安全管理

2021年,进一步完善应急辐射安全管理,完成环境风险企业备案62家,完成辐射安全持证单位的年度评估。开展各类核技术利用企业专项检查115家次,完成辐射安全许可证审批81家。完善核技术利用单位在国家库的信息录入,规范8家放射源利用企业的辐射管理和使用。

10. 环境法制和执法

2021年，区生态环境部门共出动执法人员4517人次，检查1769批次，检查单位4147户次，共监理污染防治设施4559台（套），实施行政处罚95件，共处罚款1170.12万元，实施查封、扣押行政强制2起，移送公安追究刑责1件；根据免罚清单，免于处罚案件20件，金额为133.345万元；发放执法意见书23份；共受理处置各类环境信访件2125件。

根据市、区两级工作部署，围绕深入打好污染防治攻坚战，以服务高质量发展为主线，紧扣水、大气、土壤以及金山地区环境综合整治、排污许可证管理、建设项目事中事后监管等重点领域、重点区域生态环保重点工作任务，开展涉一类水污染排放企业、码头环境综合整治、饮用水水源地风险企业、危险废物专项整治三年行动、疫情防控、“两网融合”点位后督查、餐饮活动违法排污综合整治等50余项环境执法专项行动，为推动生态环境根本好转、重点工作有效落实提供有力执法保障。

聚焦企业环保守法能力短板问题，区生态环境部门制定《关于深入开展生态环境“党建+”服务企业工作的通知》，将166家企业纳入“党建+”结对帮扶名单，由局领导带队上门为企业进行环保体检，帮助企业梳理存在的环境问题，提出指导意见，不断加强环保政策法规宣传，帮助企业对照问题自查自纠。通过跨前服务，为企业想办法、解难题，引导企业落实环境保护主体责任，引导企业绿色规范发展，累计发放41份服务指导意见书。

11. 生态环境保护督察整改

第二轮中央生态环境保护督察整改：整改方案涉及我区的12个问题已全面完成；交办的192件信访件已完成销项189件。

市环保督察整改：整改方案确定的24项问题已完成23项，原塘外化工区管控修复工作正在推进。交办的260件信访件完成销项251件。

市生态环境警示片：涉及 12 个问题已基本完成整改 11 个。

区生态环境问题警示片点位：拍摄问题点位 111 个，警示片在全区干部大会播放，有力促进问题的整改，已完成 95 个点位整改销项工作，未完成 16 个涉及工程周期较长。

12. 现代环境治理体系

完成《奉贤区生态环境保护工作责任清单》编制及印发，全面梳理甄别地方党委政府和各部门相关生态环境保护责任。优化街镇环境目标考核评价指标，调整优化公众环境满意率、信访处理满意率等指标权重。推进环保“领跑者”实施方案编制，发挥区内龙头企业示范效应；完善绿色供应链服务体系建设，已明确来自三个工业园区的 4 家企业纳入试点范围。启动街镇生态环境综合管理试点，启动百联南桥餐饮企业共治共建共享和低碳示范小区创建试点。完善环保第三方监管机制，根据《奉贤区生态环境局第三方服务机构管理实施方案（试行）》，开展“环保管家”类第三方服务机构分级备案登记。成功举办“砥砺前行新作为 和谐共生水天色”暨“比学赶超 生态美·生态强”专场论坛，邀请社会学者、政府管理部门和镇、工业园区、企业等 8 位代表分享现代环境治理的试点探索、创新成果、先进典型，贡献奉贤智慧。

四、保障措施

1. 环保投入

2021 年，奉贤区环保总投入 47.92 亿元，占全区 GDP 的 3.68%。其中，污染源防治完成投资 50411.91 万元，占环保总投资的 10.52%。其中，废水治理 11562.42 万元，废气治理 15075.09 万元，固体废物治理 3798.83 万元，噪声治理 901.85 万元，土壤污染治理 2987.50 万元，企业产业结构调整 1479 万元；农村环境保护投资 110636.07 万元，占环保总投资的 23.09%；城市环境基础设施建设投资 218960.06 万元，占环保总投资的 45.69%。其中污水收集处理工程 322 万元，燃气工程和清洁能源替代 76319 万元，集

中供热工程 1260 万元, 园林绿化建设 38339.4 万元, 河道整治工程 101469.9 万元, 固体废物收集、处理处置 1271.76 万元; 环境管理能力建设 1519.55 万元, 占环保总投资的 0.32%; 环保设施运转费 57513.31 万元, 占环保总投资的 12%; 其他投资 40134.77 万元, 占环保总投资的 8.4%。

2. 行政许可

2021 年, 完成建设项目环评文件的审批 208 项 (报告书 8 项、报告表共 200 项, 其中告知承诺 48 项)。完成夜间施工的审批 42 项, 辐射安全许可证的审批 62 项, 排污许可的审批 306 项。

持续深化项目审批“放管服”改革。自《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021 年版)》和《〈建设项目环境影响评价分类管理名录〉上海市实施细化规定(2021 年版)》正式实施以来, 积极响应精简环评名录, 深化“放管服”改革, 解决了部分环境影响较小的企业环评审批程序繁、耗时长、成本高的问题。积极推进规划环评与建设项目环评联动, 工业综合开发区和上海化学工业区奉贤分区已实施规划环评与建设项目环评联动, 实施联动的区域建设项目环评可享受免于办理环境影响评价手续、简化环境影响评价形式、推行告知承诺制管理、简化项目环评内容和共享环境数据、优化公众参与等政策。

3. 环境监测

2021 年, 开展了地表水环境质量、环境空气质量、声环境质量、土壤环境质量、农村环境质量、柴油车及非道路移动、辐射、污染源、应急等各项环境监测工作。环境质量方面主要包括水环境质量 33 断面每月一次、348 断面单月一次的监测; 大气环境质量包括降尘 13 个点位每月一次的监测, 每月大气中 TSP 和铅的监测以及每次降水质量的监测; 农村环境方面完成农村污水设施 363 个点位的监测。污染源监督监测方面, 全年完成 600 余家污染源企业废水、废气排口的监测。信访和应急监测方面, 全年共完成 134 次监测, 应对大型应急突发事件出警共 9 次。

4. “互联网+”环境监测管理平台

2021年，围绕政务信息系统整合开展智慧环保建设工作，重点建设奉贤区“智慧环保”大系统。“智慧环保”大系统于2021年7月正式启动，现已完成平台搭建、第三方服务机构备案审核系统、第三方“环保管家”统一填报平台系统、第三方环保管家服务成果汇总及管理系统、企业环保信息填报平台、第三方环保管家数据中心等模块建设，预计2022年上半年完成项目验收。

五、公众参与和监督

1. 建议提案办理

2021年“两会”期间，共收到人大代表建议和政协委员提案13件，其中，主办件1件，会办件12件。在办理主办件《关于开展实施“无废城市细胞”建设的提案》过程中充分结合我区固废管理实际情况以及新城规划目标，认真研究问题、分析原因，深入领会提案精髓，会同提案人一起走访区经委等相关单位，持续深入推进“无废细胞”建设工作，以提案办理推动全区生态环境保护工作顺利开展。

2. 投诉受理和应急处置

2021年受理各类环境信访1875件，与往年相比，环境信访量总体呈逐年下降趋势。实行领导包案制度，落实领导包案39件，推动了新建西路餐饮一条街噪声、海湾旅游区冷库噪声等一批信访矛盾的化解。坚持完善信访矛盾排摸机制，加强对苗头性问题的预警、预防和应急处置，避免群体性事件的发生；主动跨前回访提升群众满意度，对自查回访不满意的发起督办，发起督办50件；采取持续高压执法、夜间巡查等方式，化解疑难信访。

3. 政务公开

2021年，依托“互联网+”环境监测与监管平台，及时公开生态环境监管信息，按时公开建设项目环境影响评价文件的受理情况、拟审批意见和审批决定，公开排污许可、环境应急与辐射管理有关信息，集中公开全区生态环境行政处罚决定和“双随机”抽查信息，推进企业环境信息依法披露，组织开展环保设施对公众开放活动。同时，优化依申请公开办理流程 and 机制，规范答复文书内容和形式，提高答复的及时性与针对性，更好满足申请人对政府信息的个性化合理需求。

4. 生态环境宣传

举办“六五环境日”主题宣传。为纪念第50个世界环境日，结合2021年的主题“人与自然和谐共生”，进一步推进我区“水天一色”工程，在奉浦四季生态园-贤园开展2021年“六五环境日”主题宣传活动。通过摆放展板、海报、发放宣传手册、环保知识问答互动、播放系列公益短片等方式向广大公众宣传生态环境保护理念。

启动“小手拉大手”系列活动。进一步丰富青少学生生态环境教育工作内容，推动生态文明理念融入学校教育、家庭教育和社会教育，培养青年学生保护生态环境、关心自然的意识。开展“水天一色”青少年自然笔记和书画作品大赛，发动我区各中小学学生积极参加，收到各类参赛作品600余件；举办“身边的生物多样性”主题分享会，邀请专家、学者、爱好者进行相关话题分享，共有18组亲子家庭积极参与并参与交流；开展“水天一色”环保设施打卡活动，邀请20余位学生、家长和社区居民代表走进环保设施和环境教育基地；开展“水天一色·秋果导赏”活动，让孩子们认识植物、了解植物，共筑生态文明

开展低碳健步走活动。以“学党史、践初心，水天一色低碳行”为主题，开展低碳健步走活动，邀请150名生态环境领域工作人员和社区居民，

倡导绿色低碳健康的生活理念的同时，也通过参与党史知识游戏，重温党的历史，深化红色教育，让大家牢记革命历史，继承和发扬艰苦奋斗、勇往直前的革命精神。

举办生态环境保护专场论坛。在奉贤撤县建区 20 周年之际，举办了“砥砺共治新作为 和谐共生水天色”暨“比学赶超 生态美·生态强”专场论坛。论坛邀请了市生态环境局、区政府、各街镇、开发区、区属公司相关领导和企业代表参加，为助力建设“五美五强”“人民生活一切美好”新奉贤，形成优秀经验、成功案例、先进典型，破除“内卷”思维、拿出“破局”举措、提出“奉贤方案”。

做好网络宣传工作。在“奉贤环保”微信公众号上发布“汇金之河 贤城之美-美丽河湖之金汇港”和“人与自然和谐共生 水天一色美丽奉贤”主题宣传片，让广大群众切实的感受到生态环境质量的不断改善；在《奉贤报》上刊登“六五环境日”专题宣传专版，用图文结合的方式，数读“十三五”期间我区生态环境取得的成效和“十四五”规划生态环境目标指标，并展望 2035 年的美好愿景。

附录：环保知识栏

解读 《上海市奉贤区生态环境保护“十四五”规划》

为做好政府文件解读工作，保障公众知情权、参与权、监督权，现将《上海市奉贤区生态环境保护“十四五”规划》有关情况解读如下：

一、编制背景

“十四五”时期，是我国污染防治攻坚战取得阶段性胜利、推进美丽中国建设迈向新征程的起步阶段，是上海市全面推进“五个中心”建设，实现创新之城、人文之城和生态之城的转段期，也是实现人口、资源、环境发展全面协调的重要阶段，是奉贤区实现“奉贤美、奉贤强”的战略目标，打造南上海“未来空间”和“水天一色”美丽奉贤的重要时期。为全面落实国家、上海市关于推进生态文明的总体部署和环境保护工作的相关要求，按区政府要求，由区生态环境局牵头组织编制《上海市奉贤区生态环境保护“十四五”规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

二、总体目标

到2025年，环境治理能力更趋完善，区域环境质量稳定向好，生态服务功能逐步显现，资源承载空间得到有效提升，聚焦奉贤新城建设，打造“无废城市”“海绵城市”和“公园城市”，争取成功创建国家生态园林城区，为奉贤早日建成“遇见未见”生态之城奠定良好的基础。

展望2035年，坚持把良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，做精做深生态大格局，努力实现高质量发展、高品质生活、高效能治理的耦合与内聚，生态建设的环境功能、景观功能、经济功能得到有效展现，基本建成生态环境质量优良，绿色低碳产业合理、环境治理体系先进、生态服务功能完善的生态之城。

三、主要内容

《规划》立足奉贤区生态环境的现状、问题及发展，总结梳理“十三五”期间全区生态环境保护工作取得的积极成效及存在问题，深入分析“十四五”时期区生态环境保护将面临的机遇和挑战，明确提出“十四五”时

期奉贤区生态环境保护的指导思想、基本原则、目标指标、主要任务及重点工程。设置环境质量、环境治理、生态产品供给、绿色发展4大类20项指标，重点任务涉及绿色低碳发展、持续改善环境质量、建设“水平一色”生态空间和现代环境治理体系建设4个方面60项重点任务。

（一）具体指标

环境质量：到2025年，PM_{2.5}年均浓度控制在33微克/立方米以下、AQI优良率稳定在85%左右，实现常规大气污染物全面达标；国控市控断面水质优III类水体比例提升到60%，河湖水生态系统功能逐步恢复，土壤和地下水环境质量保持稳定。

环境治理：到2025年，城镇污水处理率达到99%，农村生活污水处理全覆盖，污泥无害化处理率100%，生活垃圾回收利用率达到45%，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达到100%，继续加大绿色建筑和装配式建筑推广力度。

生态产品供给：到2025年，建成区绿化覆盖率达到43.1%，森林覆盖率达到17%，人均公共绿地面积达到20.5平方米（按照全区非农人口统计），湿地保护率达到20%以上。

绿色发展：加快研究制订“碳达峰碳中和”方案，2025年实现“碳达峰”，推动减污降碳协同增效，主要污染物减排完成上海市相关要求，推进单位生产总值二氧化碳排放、单位生产总值能源消耗、万元生产总值用水量持续下降，公共交通出行比例持续提升，主要农作物化肥和农药利用率达到42%以上，力争创建成为国家生态园林城区。

（二）重点任务

一是坚持绿色低碳发展。加强绿色发展、低碳发展和循环发展的协同，以五大新城之一奉贤新城为核心，推进海绵城市和城市生态绿核建设，绘就“十字水街、田字绿廊”城市意象；积极落实市碳达峰方案，探索绿色低碳发展模式，推进碳达峰和碳减排及各类低碳试点创建，推行能源节约集约利用。推进公共交通绿色发展，发展以公共交通和慢行交通为主的绿色交通体系。推行节约集约利用能源，加强全过程管理，促进能源高效利用，降低资源能源消耗总量。以绿色工厂和清洁生产为引领，推进绿色制造业

格局；建立区域分级产业环境管控体系，促进区域高质量的发展。大力发展绿色生态农业，推进畜禽养殖的绿色发展和水产养殖的绿色转型，以推广有机肥、测土配方肥及减少农药化肥的使用为途径，推进农业废弃物的综合利用及高标准农田建设，实施生态循环绿色农业的发展。推进乡村振兴示范村和美丽乡村建设，持续改善农村生态环境面貌。

二是持续改善环境质量。以水环境、大气环境和土壤（地下水）保护和固体废物污染防治为重点，通过完善基础设施建设、加强源头管控、实施深化治理，不断减少各类污染源对环境的影响，改善区生态环境质量。水环境保护方面，完善污水处理设施和雨水排水管网等基础设施建设，推进美丽河湖建设和监管，推进雨污混接改造，加强近岸海域污染防治；大气环境保护方面，推进工业源 VOCs 污染防治，加大移动源污染控制力度，推进扬尘及其他面源治理；土壤和地下水保护方面，加强农用地污染风险防控，提升建设用地土壤风险管控水平，建立健全地下水污染防控体系；固体废物污染防治方面，推进固体废物源头减量，提升各类固废处置能力，完善工业固废资源化利用体系。

三是建立“水天一色”生态空间。坚持以“生态空间”支撑“发展空间”优化“生活空间”，打造“王”字城市意象，推进城市公园建设，完善城乡公园体系。推进 100 公里绿道建设，实施 7.5 公顷的立体绿化，推进柘林塘二期等林地建设。完善各类在线监测点位布点，推进重点工业园区、重点街镇环保信息化管理平台建设，提升全区“智慧环保”监管能力。落实生态红线管控体系，加强生态监督管理制度。推进杭州湾北岸边滩湿地体系建设，加强野生动物栖息地保护，加大生物多样性科普宣传力度，提升全社会的生物多样性保护意识。落实企业环境安全主体责任，强化企业环境风险防控，优化区镇两级环境应急管理体系建设，加强辐射安全、辐射应急及信息化能力建设；开展重金属、噪声污染防治，严格控制有毒有害污染物及新型污染物的排放。

四是建设现代环境治理体系集成示范区。聚焦重点难点，提升奉贤区绿色发展和环境治理水平，建立健全环境治理领导责任、企业责任、全民行动、监管、市场、信用、政策等七大体系，更加注重社会化、市场化治

理机制，推动形成全社会生态环境共建共治共享新格局。以杭州湾公司、工业综合开发区、东方美谷公司和南桥镇为重点示范，开展环保“领跑者”试点和重点企业和园区绿色供应链管理示范、探索工业园区和街镇环境治理综合管理模式等重点工作。

十四五期间，将通过强化部门协作、条块联动，加大财政倾斜力度，加快生态环保人才培育，鼓励公众积极参与，强化跟踪评估等措施推进各项指标和任务顺利完成。